

РЕШЕНИЕ

заседания Комиссии Совета Федерации по национальной морской политике по вопросу
«О состоянии нормативно-правового обеспечения безопасности маломерного флота,
используемого в Российской Федерации»

16 февраля 2009 г., г. Москва

Заслушав и обсудив информацию о состоянии нормативно-правового обеспечения безопасности маломерного флота, используемого в Российской Федерации, Комиссия Совета Федерации по национальной морской политике констатирует, что в целях обеспечения безопасности маломерных судов в Российской Федерации осуществляется государственный надзор, деятельность которого регламентируется рядом правовых и нормативных документов.

В целях повышения эффективности государственного надзора за маломерными судами совершенствуется нормативно-правовая база. Так, Правительством Российской Федерации разработан и внесен в Государственную Думу проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий установление ответственности за управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению им.

Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий подготовлен ряд нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок регистрации, технического надзора и надзора в эксплуатации за маломерными судами, а также ряд других вопросов. Разработан проект административного регламента, направленный на совершенствование деятельности Государственной инспекции по маломерным судам.

Вместе с тем Комиссия по национальной морской политике отмечает, что существующее нормативно-правовое обеспечение безопасной эксплуатации маломерного флота не в полной мере отвечает сложившейся ситуации и имеет ряд нерешенных проблем, таких как:

- в нормативно-правовых документах отсутствует понятие маломерного судна, а также не определена классификация маломерных судов, отсутствуют требования к заправочным станциям, базам (сооружениям) для стоянки маломерных судов и т. д.;
- отсутствуют нормативно-правовые акты, определяющие требования к маломерным судам, как в период строительства, так и в период их эксплуатации, в связи с прекращением действия ГОСТов, ОСТов;
- не определена структура, наделенная полномочиями по расследованию аварийных случаев с маломерными судами.

Исходя из результатов обсуждения состояния и проблем нормативно-правового обеспечения безопасности маломерного

флота, используемого в Российской Федерации, Комиссия Совета Федерации по национальной морской политике решила рекомендовать:

1. Комиссии Совета Федерации по национальной морской политике

Создать рабочую группу по разработке понятия «маломерное судно» для последующей подготовки законодательных инициатив, направленных на гармонизацию действующего законодательства Российской Федерации в части обеспечения безопасности маломерного флота, используемого в Российской Федерации.

2. Правительству Российской Федерации

Разработать проект технического регламента в статусе федерального закона, направленного на повышение безопасности эксплуатации маломерных судов и установление требований к ним.

3. Министерством и ведомствам

3.1. Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:

3.1.1. Рассмотреть вопрос об упрощении процедуры государственной регистрации гребных лодок грузоподъемностью более 100 килограммов, байдарок – более 150 килограммов и надувных безмоторных судов – более 225 килограммов.

3.1.2. Рассмотреть вопрос об определении категории маломерных судов, управление которыми не требует наличия у судоводителя удостоверения на право управления ими.

3.2. Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерству транспорта Российской Федерации, Министерству спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, Федеральному агентству по рыболовству.

3.2.1. Рассмотреть вопрос о консолидации действий надзорных органов с целью совершенствования системы надзора за безопасностью судоходства маломерных судов.

3.2.2. Продолжить работу по дальнейшему совершенствованию нормативно-правовой базы по обеспечению безопасной эксплуатации маломерного флота, включая береговую составляющую.

*Председатель Комиссии
В. А. Попов*



Благодарность журналу и читателям

Управление Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России выражает глубокую благодарность журналу «Катера и яхты» за организованную и проведенную дискуссию по вопросу прекращения регистрации гребных судов в органах ГИМС МЧС России. Отдельное спасибо хочется сказать уважаемым чи-

тателям журнала, принявшим участие в этой акции — судоводителям маломерных судов, приславшим очень интересные отклики, мысли и неожиданно новые взгляды на обсуждаемую проблему.

В настоящее время все ваши предложения, а их более 250, проанализированы и не одно не останется без внимания. Самые

актуальные из них будут учтены при изменении нормативно-правовых документов. Они, в первую очередь, касаются регистрации гребных судов, а также определении категории самоходных судов, управление которыми не требует наличия у судоводителя удостоверения на право управления маломерным судном.

К слову сказать, в Управлении ГИМС МЧС России в настоящее время рассматривается и другая немаловажная проблема, которая неоднократно озвучивалась на разных уровнях — это упрощение самой регистрации маломерных судов и аттестации судоводителей в территори-

альных органах ГИМС МЧС РФ. При проведении этих и других подобных мероприятий решается, прежде всего, основная задача российской ГИМС — безопасность на водах и охрана здоровья и жизни наших граждан.

Управление ГИМС и впредь надеется на

плодотворное сотрудничество с журналом «Катера и яхты» и с его читателями.

*С уважением, Виктор Вятчанин,
главный специалист-эксперт
Управления ГИМС МЧС РФ*

Аварий меньше, погибших больше



По сложившейся традиции перед началом новой навигации ГИМС МЧС России предоставила журналу свою статистику за прошлый год — 36-страничную книжку с таблицами и диаграммами. Наиболее важную и полезную информацию, касающуюся происшествий с маломерными судами, мы сегодня публикуем.

Количество зарегистрированных маломерных судов продолжает расти. В 2008 г. количество состоящих на учете ГИМС МЧС России судов составило 1 229 361 ед., что на 86 276 судов больше, чем в 2007 г. В течение 2008 г. по субъектам Российской Федерации зарегистрировано 177 508 судов (на 1.5% больше по сравнению с прошлым годом), аттестовано на право управления маломерным судном 110 848 судоводителей, проведена замена 29 200 удостоверений, проведено 602 225 технических освидетельствований маломерных судов (на 1.2% меньше по сравнению с 2007 г.). Снижение этого показателя объясняется тем, что ежегодное освидетельствование гребных маломерных судов в соответствии с приказом МЧС России от 19.06.2007 г. № 340 не проводится.

На водных объектах Российской Федерации произошло 115 аварийных происшествий с поднадзорными ГИМС судами, в результате которых погибло 147 чел. (в том числе 6 детей) и 13 чел. получили увечье. Годом ранее количество аварий было больше (128), но число погибших меньше (118).

Распределение аварийных происшествий по региональным центрам МЧС отображено в таблице.

По видам происшествий аварии, связанные с маломерными судами, делятся на следующие:

- опрокидывание — 42%;
- столкновение с другими плавсредствами — 23%;
- затопление — 13%;
- другие причины (падение за борт, удар о препятствие, наезд на купающихся и др.) — 22%.

Основные причины аварийных происшествий с маломерными судами:

Региональные центры	Кол-во аварий		Число погибших при авариях	
	2007	2008	2007	2008
Центральный	15	15	4	11
Северо-Западный	52	28	53	55
Южный	21	17	20	8
Уральский	2	7	2	9
Приволжский	12	15	18	24
Сибирский	14	30	13	38
Дальневосточный	9	3	7	2
г. Москва	3	0	1	0

- нарушение правил плавания и неумелое маневрирование — 40%;
- нарушение норм пассажироместимости — 25%;
- другие причины — 30%.

По районам плавания аварийные происшествия, связанные с маломерными судами, произошли:

- на судовом ходу — 21%;
- вне судового хода — 38%;
- на несудоходном водоеме — 35%;
- в территориальном море — 6%.

Аварии произошли с судами:

- в сложных гидрометеорологических условиях (плохая видимость, сильный ветер, волнение, низкая температура воды) — 58%;
- которыми управляли лица, не имеющие удостоверения на право управления — 48%;
- не прошедшими технического освидетельствования — 46%;
- не укомплектованными спасательными средствами — 43%;
- при управлении в состоянии алкогольного опьянения — 28%;
- не зарегистрированными в органах ГИМС
- с нарушением норм пассажироместимости — 13%.

В 97% аварий, которые произошли в сложных гидрометеорологических условиях и при которых погибли люди, на пассажирах и членах экипажа не были надеты спасательные жилеты.

Наиболее неблагоприятная обстановка сложилась в Республике Тыва, Алтайском крае и Республике Бурятия, где уровень аварийности маломерных судов и гибели людей при авариях в 5 раз превышает общероссийские показатели.

В целях снижения аварийности маломерных судов и гибели людей при авариях перед государственными инспекторами стоит задача требовать от судоводителей строгого выполнения правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, ППВВП и МППСС-72, а также особое внимание обращать на наличие спасательных средств.