



Вероника Тарбаева,
д.б.н., профессор

В последнее время угроза для безопасности и комфортного существования человека начинает исходить от неблагоприятного состояния окружающей среды. В первую очередь, это риск для здоровья. Сейчас уже не вызывает сомнения, что загрязнение среды способно вызвать ряд экологически обусловленных заболеваний и, в целом, приводит к сокращению средней продолжительности жизни людей, подверженных влиянию этих неблагоприятных факторов. Именно ожидаемая средняя продолжительность жизни людей является основным критерием экологической безопасности.

Проблемы окружающей среды в России: оценка и прогноз

В настоящее время в 40 субъектах РФ более 54% городского населения находится под воздействием высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха. Объем сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты без очистки или недостаточно очищенных, остается высоким. Лишь 10–14% водных объектов России сегодня можно отнести к экологически благополучным, а ежегодный ущерб, который грязная вода наносит экономике державы и здоровью населения, исчисляется в 70 миллиардов рублей! С одной стороны, наша страна входит по запасам питьевой воды в первую десятку стран мира, а с другой – в России актуальна проблема нехватки чистой питьевой воды. Только 12% воды отвечают всем стандартам, а 15% – вредны для здоровья.

Практически во всех регионах страны сохраняется тенденция к ухудшению состояния почв и земель. Интенсивно развиваются процессы,

ведущие к потере плодородия сельскохозяйственных угодий и к выводу их из хозяйственного оборота. Опустыниванием в той или иной мере охвачены 27 субъектов РФ на площади более 100 млн. гектаров. Непрерывно возрастает количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот. При этом условия хранения и захоронения отходов не соответствуют требованиям экологической безопасности.

Назовем основные проблемы окружающей среды в нашей стране и их причины, выявленные за последние 12 лет – период от «деэкологизации» законодательства (ликвидации Госкомэкологии РФ в 2000 году) до поручений Президента РФ по результатам заседаний президиумов Государственного совета, посвященных реформированию системы государственного управления в сфере охраны окружающей среды (2010–2012), а также расширения состава Совета по правам человека при Президенте РФ.

Проблемы:

- рост заболеваемости населения;
- проблема качества окружающей среды и ее воспроизводства как источника жизни, в т.ч. природных ресурсов: воздуха, радиации, воды, земли, недр, лесных и биологических ресурсов, включая пищевые и альтернативные энергетические;
- низкое обеспечение экологической безопасности, не прогнозируемые экологические риски для природной среды и здоровья населения, связанные с возникновением чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- негативные оценки страны (регионов) в рамках выполнения требований ратифицированных международных конвенций и договоров;
- сокращение экологически безопасных мест для проживания и отдыха;
- низкий уровень гражданской ответственности;
- отсутствие слаженных действий (общества, власти и бизнеса) по обеспечению охраны и воспроизводства окружающей среды, рационального

природопользования, экологической безопасности;

– низкий уровень экологического образования и экологической культуры у гражданского общества, в т.ч. подрастающего поколения.

Причины:

- отсутствие разработанной эффективной модели системы управления по обеспечению охраны и воспроизводства окружающей среды, рационального природопользования, экологической безопасности;
- недостаточная работа по снижению и предупреждению негативного воздействия на окружающую среду;
- 90% документов природоохранного законодательства не правоприменимо;
- отсутствие у руководителей и представителей органов государственной власти, местного самоуправления и бизнеса понимания необходимости и рентабельности вложения капиталов в экологию;
- отсутствие инициативы чиновника, стимула для ее проявления, наличие коррупционного фактора;
- отсутствие знаний и решений по соответствию требований природоохранного законодательства;
- поведение природопользователей не соответствует требованиям природоохранного законодательства;
- общественные организации не готовы к решению данных проблем;
- гражданское общество не знает их или бездействует;
- недостаточная работа по разработке и реализации региональных целевых программ по развитию системы экологического воспитания и образования населения, а также мероприятий экологической направленности в вузах и школьных образовательных программах.

Для решения данных проблем в 2012 году были сформулированы стратегическая цель и основные задачи России в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также механизмы их реализации. Они были утверждены Указом Президента РФ в «Основах государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года». Данный документ основывается на Конституции РФ, принципах и нормах международного права, международных договорах РФ, на федеральных и региональных законах, документах долгосрочного стратегического планирования, таких как: Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года; Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 года; Энергетическая стратегия РФ на период до 2030 года; Водная стратегия РФ на период до 2020 года.

С 2012 года стартуют, а также продолжают реализацию такие крупные федеральные целевые программы, как «Развитие водохозяйственного комплекса РФ в 2012–2020 годах», «Чистая вода», «Развитие

лесного хозяйства РФ в 2012–2020 годах», «Энергоэффективность и развитие энергетики» и др.

Хотелось бы верить, что принятые законодательные документы создадут в области охраны и воспроизводства окружающей среды все необходимые условия для того, чтобы на каждом уровне власти сформировалась эффективная система управления по данным вопросам. И выделенные федеральные и региональные средства пойдут на действительную реализацию намеченных мероприятий с достижением высоких результатов, а не будут как всегда просто «освоены в назначенные сроки».

Отметим, что в течение 2010–2012 годов практически не выполнен ни один Перечень поручений Президента РФ. При этом нельзя не отметить возрастающую роль общественных организаций и граждан в решении вопросов управления в области охраны и воспроизводства окружающей среды, природопользования и экологической безопас-

ности, способность повлиять на принятие конкретных положительных решений данных проблем. В связи с этим представляется целесообразным использовать возможности общественных организаций в качестве экспертов, независимых от влияния органов государственной власти, в т.ч. судебно-надзорных, а также коммерческих интересов различных бизнес-структур.

По моему глубокому убеждению, экологическая политика государства должна быть направлена в первую очередь на повышение осведомленности граждан РФ и консолидацию усилий всех слоев общества для улучшения состояния и воспроизводства окружающей среды, повышения качества жизни населения и обеспечения экологической безопасности. Только совместными усилиями мы сможем создать комфортную для проживания страну!